



ул. Динамо, д. 6, г. Глазов, Удмуртская Республика, 427620
E-mail: kso01@glazov-gov.ru
ОКПО 29968811, ОГРН 1161832051105,
ИНН / КПП 1837014040 / 183701001

**Экспертное заключение
на проект постановления Администрации города Глазова
«Об утверждении муниципальной программы
«Муниципальное хозяйство»**

«27» ноября 2020 года

№ 01-21/34

В соответствии с планом работы Контрольно-счетного органа муниципального образования «Город Глазов» на 2020 год, утвержденным распоряжением председателя Контрольно-счетного органа города Глазова от 30.12.2019 № 75/од (в ред. от 06.08.2020 № 55/од) и распоряжением председателя Контрольно-счетного органа города Глазова о проведении экспертно-аналитического мероприятия от 25.11.2020 № 73/ОД, ведущим инспектором в Аппарате Контрольно-счетного органа города Глазова Светлаковой Ольгой Петровной проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза проекта постановления Администрации города Глазова «Об утверждении муниципальной программы «Муниципальное хозяйство»».

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 26.11.2020 по 27.11.2020.

Основание для проведения экспертизы:

статья 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

статья 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

статья 9 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Глазов», утвержденного решением Глазовской городской Думы от 30.03.2016 № 99 (в ред. от 26.10.2016 № 176);

статья 8 Положения о контрольно-счетном органе муниципального образования «Город Глазов», утвержденного решением Глазовской городской Думы от 25.11.2015 № 53.

Предмет экспертизы: проект постановления Администрации города Глазова «Об утверждении муниципальной программы «Муниципальное хозяйство» (далее – проект Постановления).

К представленному на экспертизу проекту Постановления приложены документы проекта муниципальной программы «Муниципальное хозяйство» (далее – проект Программы):

1. Проект паспорта Программы «Муниципальное хозяйство»;
2. Проекты паспортов Подпрограмм:
 - «Территориальное развитие (градостроительство и землеустройство»);
 - «Содержание и развитие жилищного хозяйства»;
 - «Содержание и развитие коммунальной инфраструктуры»;
 - «Благоустройство и охрана окружающей среды»;
 - «Развитие дорожного хозяйства и транспортного обслуживания населения»;
 - «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»;
3. Приложения к проекту Программы:

-Приложение 1 «Сведения о составе и значениях целевых показателей муниципальной программы»;

-Приложение 2 «Перечень основных мероприятий муниципальной программы»;

-Приложение 3 «Финансовая оценка применения мер муниципального регулирования»;

-Приложение 4 «Прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)»;

-Приложение 5 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет средств бюджета города Глазова»;

-Приложение 6 «Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации муниципальной программы за счет всех источников финансирования».

При подготовке заключения Контрольно-счетным органом города Глазова были использованы следующие документы:

-Устав муниципального образования «Город Глазов», утвержденного решением Глазовской городской Думы от 30.06.2005 № 461 (с изменениями и дополнениями) (далее – Устав города Глазова);

-Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Глазов», утвержденное решением Глазовской городской Думы от 30.03.2016 № 99 (в ред. от 29.08.2018 № 380) (далее – Положение о бюджетном процессе в МО «Город Глазов»);

-Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Город Глазов» на период до 2025 года, утвержденная решением Глазовской городской Думы от 21.12.2009 № 827 (в ред. от 24.12.2014 № 517) (далее - Стратегия социально-экономического развития МО «Город Глазов» на период до 2025 года);

-Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Город Глазов» (далее - Прогноз социально-экономического развития МО «Город Глазов»):

на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденный постановлением Администрации города Глазова от 13.11.2018 № 9/22;

на 2021 и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденный постановлением Администрации города Глазова от 12.11.2020 № 9/4;

-Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Город Глазов», утвержденный постановлением Администрации города Глазова от 08.05.2014 № 9/4 (в ред. от 29.01.2020 № 7/3) (далее – Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Город Глазов»);

-Перечень муниципальных программ муниципального образования «Город Глазов», утвержденный постановлением Администрации города Глазова от 28.04.2014 № 9/3 (в ред. от 24.06.2019 № 9/13) (далее – Перечень муниципальных программ МО «Город Глазов»).

Проект Программы представлен в Контрольно-счетный орган города Глазова Управлением жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Глазова сопроводительным письмом от 25.11.2020 № 1109/01-28.

Контрольно-счетный орган города Глазова обращает внимание, что в соответствии с частью 3 статьи 9 Положения о бюджетном процессе в МО «Город Глазов» муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, подлежат утверждению Администрацией города Глазова не позднее одного месяца до дня внесения проекта решения о бюджете в Глазовскую городскую Думу. Проект решения о бюджете города Глазова вносится Администрацией города Глазова в Глазовскую городскую Думу в соответствии со статьей 12 Положения о бюджетном процессе в МО «Город Глазов», не позднее 15 ноября текущего года.

Таким образом, проект Программы представлен в Контрольно-счетный орган города Глазова для проведения экспертизы 25.11.2020, с нарушением установленного частью 5 статьи 9 Положения о бюджетном процессе в МО «Город Глазов» срока: не позднее одного месяца до утверждения муниципальной программы.

В нарушение пункта 3.7. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Город Глазов», пунктов 3, 4, 5 Порядка проведения общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования муниципального образования «Город Глазов», утвержденного постановлением Администрации города Глазова от 22.12.2015 № 9/29, Управлением жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Глазова, ответственным за разработку проекта Программы, не размещен проект Программы на официальном сайте МО «Город Глазов» в сети интернет: <http://glazov-gov.ru/> для общественного обсуждения.

Анализ проекта Программы

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

- проект Программы входит в Перечень муниципальных программ МО «Город Глазов»;
- проект Программы разработан в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- структура проекта Программы разработана в соответствии с требованиями, Порядка разработки, реализации и оценки эффективности МО «Город Глазов».

Задачи проекта Программы и мероприятия, направленные на их решение соответствуют полномочиям и относятся к вопросам местного значения городского органа, предусмотренных статьей 16 Федерального закона от 03.10.2002 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьи 7 Устава города Глазова.

Ответственным исполнителем и разработчиком проекта Программы является – Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Глазова.

Проект Программы согласован со всеми: ответственными исполнителем и соисполнителями Программы.

Проект Программы разработан с учетом направлений и целей, определенных Стратегией социально-экономического развития МО «Город Глазов» на период до 2025 года – улучшение качества городской среды проживания.

Структура проекта Программы содержит элементы, определенные Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Город Глазов».

Текстовая часть проекта Программы содержит приоритеты государственной политики, цели, задачи Региональной программы проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Удмуртской Республике, утвержденная постановлением Правительства Удмуртской Республики от 19.05.2014 № 186.

Проект Программы разработан на среднесрочный период на 5 лет.

Срок реализации проекта Программы с 01.01.2021 по 31.12.2025.

В паспорте проекта Программы выделение на этапы не предполагается.

Целью проекта Программы является: развитие жилищно-коммунального хозяйства в целях обеспечения комфортных условий проживания граждан.

Задачами проекта Программы являются:

1. Территориальное развитие города Глазова, достижение устойчивого социально-экономического развития города, реализация целенаправленной градостроительной политики, в т.ч. формирование комфортной и безопасной для проживания городской среды, создание условий для развития жилищного строительства, иного развития территории города.

2. Создание безопасных и благоприятных условий проживания граждан в жилых домах на территории города Глазова, повышение качества жилищно-коммунальных услуг.

3. Обеспечение надежной и эффективной работы инженерно-коммунальной инфраструктуры города, ее развитие с учетом потребности в новых мощностях, обеспечение потребителей необходимым набором коммунальных услуг, отвечающих по качеству

установленным нормативным требованиям.

4. Повышение качества городской среды за счет благоустройства территории городского округа, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия и экологической безопасности

5. Обеспечение безопасности дорожного движения, организация предоставления транспортных услуг населению

6. Повышение энергетической эффективности экономики и бюджетной сферы муниципального образования за счет рационального использования энергетических ресурсов при их производстве, передаче и потреблении и обеспечение условий повышения энергетической эффективности

Проектом Программы предусмотрена реализация основных мероприятий.

Общий объем ресурсного обеспечения проекта Программы предполагается за счет средств бюджета города Глазова в объеме 701 938,04 тыс. руб., в том числе по срокам реализации:

2021 год – 123 843,26 тыс. руб.;

2022 год – 160 009,73 тыс. руб.;

2023 год – 152 904,13 тыс. руб.;

2024 год – 156 908,30 тыс. руб.;

2025 год – 108 272,62 тыс. руб.

Ресурсное обеспечение, указанное в проекте Программы;

- на 2021-2023 годы определено проектом решения Глазовской городской Думы «О бюджете города Глазова на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

- на 2024-2025 годы запланировано с применением индекса-дефлятора равного 1,04 к предыдущему году на основании пункта 4.3. 2) Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Город Глазов» в соответствии с письмом Министерства экономики Удмуртской Республики от 22.01.2019 № 02-20/00208;

Общий объем финансового обеспечения, заявленный в проекте паспорта Программы, соответствует объему, указанному в Приложениях № 5 и № 6 к проекту Программы.

Муниципальное задание в рамках реализации проекта Программы выполняется в рамках проекта Подпрограммы «Благоустройство и охрана окружающей среды».

Согласно части 6 статьи 9 Положения о бюджетном процессе в МО «Город Глазов», пункту 2.7. Порядка, разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Город Глазов» при подготовке муниципальной программы разрабатываются дополнительные и обосновывающиеся материалы и представляются ответственным исполнителем к проекту муниципальной программы.

В нарушение части 6 статьи 9 Положения о бюджетном процессе в МО «Город Глазов», пункта 2.7. Порядка, разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Город Глазов» на экспертизу проекта Программы не представлены материалы, содержащие обоснование необходимых финансовых ресурсов для реализации проекта Программы (финансово-экономическое обоснование с приложением подтверждающих расчеты документов), в связи с чем, не представилась возможность проведения анализа обоснования финансового обеспечения проекта Программы.

Выводы и рекомендации:

Контрольно-счетный орган города Глазова считает возможным утверждение муниципальной программы «Муниципальное хозяйство» на 2021-2025 годы с учетом дальнейшей её корректировке в соответствии с требованиями части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Ведущий инспектор в Аппарате
Контрольно-счетного органа города Глазова

О.П.Светлакова